



**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA I FONDOVA  
EUROPSKE UNIJE**

---

**O B J E D I N J E N O I Z V J E Š Ć E**

o provedbi

Odluke o zapošljavanju putem javnoga natječaja u ministarstvima i ostalim institucijama uključenima u provedbu IPA programa, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/12-01/13, Urbroj: 50301-25/25-12-5, od 6. prosinca 2012. godine)

i

Odluke o aktivnostima koje ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa trebaju poduzeti u 2012. godini kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/05-02/01, Urbroj: 5030125-12-13, od 26. srpnja 2012. godine)

Zagreb, svibanj 2013. godine

## 1. UVOD

Odlukom o zapošljavanju putem javnoga natječaja u ministarstvima i ostalim institucijama uključenima u provedbu IPA programa, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretpristupnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/12-01/13, Urbroj: 50301-25/25-12-5 od 6. prosinca 2012. godine, u daljnjem tekstu: Odluka Vlade Republike Hrvatske od 6. prosinca 2012. godine), zadužena su ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa i fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj osigurati potreban broj zaposlenika novim zapošljavanjima na način da najkasnije do 31. prosinca 2012. godine raspišu javne natječaje za prijam u državnu službu, odnosno javne natječaje za zapošljavanje, a do 31. ožujka 2013. godine zaposle potrebna 204 zaposlenika.

Sukladno točki V. iste Odluke Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije zaduženo je u siječnju i travnju 2013. godine izvijestiti Vladu Republike Hrvatske o njezinoj provedbi.

Točkom VI. spomenute Odluke određeno je da Odluka Vlade Republike Hrvatske o aktivnostima koje ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa, trebaju poduzeti u 2012. godini, kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretpristupnim programima Europske unije, bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Klasa: 400-01/05-02/01, Urbroj: 5030125-12-13 od 26. srpnja 2012. godine, u daljnjem tekstu: Odluka Vlade Republike Hrvatske od 26. srpnja 2012. godine) ostaje na snazi u dijelu u kojem nije konzumirana, što uključuje i obvezu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije o izvještavanju Vlade Republike Hrvatske o provedbi aktivnosti iz potonje Odluke na tromjesečnoj osnovi.

Ovo Izvješće pripremljeno je temeljem podataka prikupljenih od institucija uključenih u provedbu IPA programa i fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj kako u dijelu aktivnosti zadanih Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 6. prosinca 2012. godine, tako i u dijelu aktivnosti zadanih Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 26. srpnja 2012. godine te daje sažeti pregled ispunjavanja ključnih obveza u svrhu dobivanja dozvole za rad sustava za upravljanje pretpristupnim programima Europske unije bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije te dozvole za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj.

## **2. STATUS PROVEDBE ODLUKE**

### **2.1. Raspisivanje javnih natječaja za prijam u državnu službu, odnosno javnih natječaja za zapošljavanje**

Slijedom zaduženja proizašlih iz Odluke Vlade Republike Hrvatske od 6. prosinca 2012. godine, ministarstva i ostale institucije uključene u provedbu IPA programa i fondova Europske unije, početkom travnja 2013. godine dostavila su Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije podatke o poduzetim aktivnostima raspisivanja javnih natječaja i zapošljavanja potrebnog broja dodatnih zaposlenika za izvještajno razdoblje od 1. ožujka 2013. godine do 31. ožujka 2013. godine, s kumulativno prikazanim podacima od 1. studenog 2012. godine do 31. ožujka 2013. godine, a koji podaci obuhvaćaju i javne natječaje objavljene temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 26. srpnja 2012. godine, a završene nakon donošenja Odluke Vlade Republike Hrvatske od 6. prosinca 2012. godine.

Uvidom u dostavljene podatke utvrđeno je da su do dana 31. ožujka 2013. godine objavljeni javni natječaji za prijam u državnu službu i javni natječaji za zapošljavanje za 173 osobe odnosno putem istih otvorena su 173 radna mjesta kako slijedi;

- Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije: 11 osoba;
- Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije: 6 osoba;
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava: 2 osobe;
- Ministarstvo pravosuđa: 2 osobe;
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode: 9 osoba;
- Ministarstvo zdravlja: 1 osoba;
- Agencija za zaštitu osobnih podataka: 1 osoba;
- Ured za udruge: 5 osoba;
- Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske: 2 osobe;
- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture: 5 osoba;
- HŽ Infrastruktura d.o.o.: 5 osoba;
- Ministarstvo poljoprivrede: 7 osoba (OS Zaštita okoliša: 5 osoba, Sektor za upravljanje programima ruralnog razvoja EU: 2 osobe);
- Hrvatske vode: 9 osoba;
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost: 17 osoba;
- Ministarstvo gospodarstva: 6 osoba;
- Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta: 5 osoba;
- Ministarstvo socijalne politike i mladih: 5 osoba;
- Hrvatski zavod za zapošljavanje: 28 osoba;
- Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih: 22 osobe;
- Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju: 25 osoba.

### **2.2. Broj zaposlenika zaposlenih putem javnog natječaja na zadnji dan izvještajnog razdoblja**

Uvidom u dostavljene podatke o broju dodatno zaposlenih osoba putem javnog natječaja za prijam u državnu službu i javnog natječaja za zapošljavanje na poslovima provedbe IPA programa i fondova Europske unije, utvrđeno je da je do dana 31. ožujka 2013. godine zaposleno 87 dodatnih zaposlenika kako slijedi;

- Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije: 6 osoba;
- Agencija za zaštitu osobnih podataka: 1 osoba;
- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava: 2 osobe;
- Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske: 2 osobe;
- Hrvatske vode: 7 osoba;
- Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture: 3 osobe;
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode: 7 osoba;
- Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta 5 osoba;
- Ured za udruge: 5 osoba;
- Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih: 22 osobe;
- Ministarstvo poljoprivrede, Sektor za upravljanje programima ruralnog razvoja EU: 2 osobe;
- Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju: 25 osoba.

U cilju pripreme mjesečnih izvješća te u cilju praćenja stvarnog trenutnog broja zaposlenika ministarstava i ostalih institucija uključenih u provedbu IPA programa i fondova Europske unije, osim podataka o dodatnom zapošljavanju putem javnih natječaja, zatražena je i dostava podataka o zapošljavanju putem internih oglasa i / ili sporazumnih premještaja, te je utvrđeno da je u razdoblju od 1. studenoga 2012. godine do 31. ožujka 2013. godine putem internih oglasa odnosno sporazumnih premještaja zaposleno 13 dodatnih zaposlenika. Također, zatražena je i dostava podataka o broju zaposlenika koji su napustili institucije tijekom izvještajnih razdoblja, a temeljem kojih je utvrđeno da je u razdoblju od 1. studenoga 2012. godine do 31. ožujka 2013. godine 26 zaposlenika napustilo institucije.

### **2.3 Aktivnost osiguranja dodatne edukacije, posebno u dijelu pripreme natječajne dokumentacije, provedbe natječaja, ugovaranja te praćenja provedbe**

Informacije o poduzetima aktivnostima vezano za osiguranje dodatnih edukacija, posebno u dijelu pripreme natječajne dokumentacije, provedbe natječaja, ugovaranja te praćenja provedbe, zatražene su od Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije, te čelnih tijela operativnih struktura koje provode IPA Operativne programe: Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva zaštite okoliša i prirode, Ministarstva gospodarstva, te Ministarstva rada i mirovinskoga sustava.

Dostavljeni podaci pokazuju da su zaposlenici predmetnih institucija u referentnom razdoblju pohađali edukacije u organizaciji tijela iz Sustava korištenja pretpristupnih programa pomoći Europske unije, Državne škole za javnu upravu, Delegacije Europske unije u Republici Hrvatskoj, Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske zajednice računovođa i financijskih djelatnika, Ministarstva uprave, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te druge edukacije u sklopu projekata tehničke pomoći istim tijelima.

Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije organizirala je i provela ukupno 30 edukacija u obliku radionica/seminara tijekom kojih je provedena izobrazba o pojedinim dijelovima pripreme i provedbe projekata kao što su procedure javne nabave prema pravilima Praktičnog vodiča za procedure ugovaranja za vanjske aktivnosti Europske unije, provedba i praćenje različitih vrsta ugovora te financijsko upravljanje pretpristupnim programima Europske unije. Na edukacijama iz ciklusa „Financijsko upravljanje i kontrola fondova Europske unije“, programu izobrazbe jedinica za

provedbu projekata, te na internim programima izobrazbe, sudjelovalo je ukupno 377 polaznika. Pored toga, Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije u izvještajnom razdoblju certificirala se za provedbu programa izobrazbe u području javne nabave prvenstveno za potrebe svojih zaposlenika, ali i zaposlenika u drugim tijelima državne i javne uprave uključenih u sustav upravljanja strukturnim instrumentima. Na 2 provedena ciklusa spomenutog programa sudjelovala su 64 polaznika.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u okviru Twinning projekta „Jačanje kapaciteta za učinkovito upravljanje strukturnim instrumentima Europske unije“ nastavilo je provedbu ciklusa edukacija pod nazivom „Upravljanje i kontrola korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj“, namijenjenog jačanju kapaciteta institucija koje čine dio sustava za upravljanje i kontrolu korištenja strukturnih instrumenata Europske unije za razdoblje 2007. - 2013. godine. Ciklus edukacija sastoji se od deset jednodnevnih/dvodnevnih/trodnevnih edukacija iz sljedećih tematskih cjelina: (a) uloge i odgovornosti tijela u sustavu upravljanja i kontrole, (b) izrada te praćenje napretka provedbe programskih dokumenata i (c) provedba operativnih programa. U izvještajnom razdoblju održano je 12 edukacija na kojima je sudjelovalo 488 polaznika. Također, u organizaciji Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije održane su edukacije pod nazivima Upravljanje projektnim ciklusom I, Upravljanje projektnim ciklusom II i Komunikacija, informiranje i vidljivost u kontekstu fondova Europske unije, na kojima je sudjelovalo 87 polaznika.

#### **2.4. Aktivnost osiguranja odgovarajuće kvalitete dokumentacije koja se dostavlja Delegaciji Europske unije te pridržavanje rokova iz planova nabave**

Informacije o poduzetim aktivnostima osiguranja odgovarajuće kvalitete dokumentacije koja se dostavlja Delegaciji Europske unije, te pridržavanju rokova iz planova nabave zatražene su od tijela zaduženih za ugovaranje IPA projekata: Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije, Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske, Hrvatskih voda, Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih, HŽ Infrastrukture d.o.o., te Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.

Uvidom u dostavljene podatke utvrđeno je kako slijedi.

##### **a) Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije**

Kvaliteta natječajne dokumentacije koju Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije dostavlja Delegaciji Europske unije na prethodno (ex-ante) odobrenje kontinuirano je rasla. U izvještajnom razdoblju stopa odbijenica (postotak dokumenata koji nisu odobreni od strane Delegacije Europske unije zbog značajnih nedostataka u kvaliteti dokumentacije) iznosila je 0,00%, odnosno 131 dokument (95 dokumenata iz I komponente IPA programa i 36 dokumenata iz III komponente IPA programa) dostavljen na prethodno (ex-ante) odobrenje je odobren. Ovim značajnim padom stopa odbijenica zadovoljeno je jedno od najvažnijih mjerila za ispunjavanje uvjeta za dobivanje dozvole za rad u sustavu bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije što je potvrđeno i Odlukama Europske komisije od 24. siječnja 2013. godine za III komponentu IPA programa i od 13. veljače 2013. godine za I komponentu IPA

programa, kojim Odlukama su ukinute prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije.

No i pored navedenog, Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije i dalje poduzima sljedeće mjere s ciljem održavanja najviše razine kvalitete dokumentacije:

- priprema novih i ažuriranje postojećih internih uputa za izradu i kontrolu natječajne dokumentacije temeljene na procedurama EU, praksi i najčešćim pogreškama;
- provedba specijaliziranih edukacija djelatnika Agencije, korisničkih institucija kao i drugih provedbenih tijela u sustavu za korištenje IPA programa;
- jačanje kapaciteta interne kontrole;
- jačanje kapaciteta kontrole kvalitete na razini korisničkih institucija.

U izvještajnom razdoblju nije dolazilo do značajnijih odstupanja od planova nabave. Do odstupanja dolazi u iznimnim slučajevima i to kod izuzetno kompleksnih projekata (primjerice infrastrukturni projekti, projekti s velikim komponentama nabave roba), kod kojih se traži dodatni angažman svih sudionika u procesu kako bi se postigla zadovoljavajuća razina kvalitete dokumentacije i na taj način smanjio rizik mogućeg ne-ugovaranja projekata ili nastajanja problema u provedbi projekata.

#### **b) Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske**

U izvještajnom razdoblju Odjel za kontrolu dokumenata zaprimio je i pregledao sveukupno 35 dokumenata/predmeta koji se odnose na programe prekogranične suradnje IPA IIB komponente, od kojih je sveukupno 6 dokumenata zahtijevalo i dostavljanje Delegaciji Europske unije na prethodno (ex-ante) odobrenje, od čega je jedan dokument odbijen.

Stopa odbijenica u ovom izvještajnom razdoblju iznosi 16,69%. Ostali pregledani dokumenti odnose se na odobrenje završnih izvješća i međuzvješća kao i ugovorenih grant ugovora nakon čišćenja proračuna za drugi poziv na dostavu projektnih prijedloga za prekogranične programe Hrvatska - Crna Gora te Hrvatska – Bosna i Hercegovina, za koje je Delegacija Europske unije već odobrila zahtjev za ugovaranjem (*global endorsement*), kao i dokumenti vezani uz zahtjeve za plaćanjem.

U cilju osiguranja kvalitete dokumentacije, Ured za osiguranje kvalitete redovito izrađuje analizu svih pregledanih dokumenata te temeljem analize odbijenica i suspenzija prosljeđuje preporuke svim relevantnim Uredima/Službama te prati provedbu preporuka. Također, organizirane su posebne edukacije za zaposlenike Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske te korisnike sredstava bespovratne pomoći, kao i terenski posjeti i sastanci s korisnicima sredstava bespovratne pomoći.

U odnosu na rokove iz planova nabave, primijećena su manja odstupanja od plana nabave za ugovaranje projekata iz alokacije 2010. i 2011. u prekograničnom programu Hrvatska – Bosna i Hercegovina, Hrvatska – Srbija te za alokaciju u 2011. (rezervna lista) u prekograničnom programu Hrvatska – Crna Gora zbog kompleksnosti samoga programa, no rok za ugovaranje za spomenute alokacije nije ugrožen te će svi projekti biti ugovoreni do početka svibnja 2013. godine.

### **c) Hrvatske vode**

U izvještajnom razdoblju Hrvatske vode predale su 16 dokumenta u Delegaciju Europske unije, pri čemu nije bilo niti jedne odbijenice od strane Delegacije Europske unije.

U cilju osiguranja odgovarajuće kvalitete dokumentacije provodi se detaljna provjera pripremljene dokumentacije u skladu s procedurama opisanim u Priručniku o IPA procedurama u Hrvatskim vodama i osigurava se distribucija preporuka danih od strane Delegacije Europske unije unutar Hrvatskih voda, te koordinacija s ostalim provedbenim tijelima nastavno na prethodne mreže provedbenih tijela osnovane od strane Delegacije Europske unije.

U odnosu na rokove iz planova nabave, postoje pojedina opravdana odstupanja od planiranih rokova, koja su većinom uzrokovana produljenom pripremom natječajne dokumentacije u svrhu osiguravanja kvalitete čime se smanjuje broj dostava Delegaciji Europske unije kao i mogući rizici u provedbi natječaja i ugovora.

### **d) Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost**

U izvještajnom razdoblju Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost nije provodio postupke javne nabave po odobrenim projektima financiranim iz fondova Europske unije.

### **e) Hrvatski zavod za zapošljavanje**

Hrvatski zavod za zapošljavanje kao tijelo nadležno za provedbu prioriteta 1, mjera 2.1 i 2.3 u sklopu prioriteta 2, prioriteta 4 te mjere 5.1 u sklopu prioriteta 5 Operativnog program „Razvoj ljudskih potencijala“, u izvještajnom razdoblju dostavio je 22 dokumenta Delegaciji Europske unije, od čega je odobreno 12 dokumenata, što u postotcima iznosi 55%, suspendirano je 7 dokumenta odnosno 32% dok za 3 dokumenta nije zaprimljen odgovor.

U okviru prioriteta i mjera iz nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje došlo je do odstupanja od rokova za sklapanje ugovora utvrđenima u planu nabave za ukupno 5 operacija. Potpisivanje ugovora za 4 operacije je u kašnjenju od 15 do 170 dana, dok je kašnjenje više od jedne godine zabilježeno kod 1 operacije dodjele bespovratnih sredstava u sklopu prioriteta 1 do kojeg je došlo zbog nepostojanja procedure ugovaranja.

U svrhu otklanjanja navedenih poteškoća, u tijeku je utvrđivanje procedure ugovaranja od strane Ministarstva rada i mirovinskoga sustava kao i provedba postupka zapošljavanja 28 kandidata.

### **f) Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih**

Za natječajne dokumente povezane s ugovorima o uslugama i ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava, a poslana u Delegaciju Europske unije na prethodno (ex-ante) odobrenje tijekom izvještajnog razdoblja, Odjel za financiranje i ugovaranja EU programa nije zaprimio niti jednu odbijenicu.

Iako je u referentnom razdoblju, kao i tijekom 2012. godine zabilježen značajan odljev zaposlenika iz Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih, kvaliteta natječajne dokumentacije je u kontinuiranom porastu, dok je navedeno ipak uzrokovalo minorna

odstupanja od rokova za sklapanje ugovora utvrđenima u planu nabave, ali što neće utjecati na poštivanje n+3 pravila financiranja.

Osigurana je primjena svih preporuka, smjernica i uputa Delegacije Europske unije, a posebno vezanih uz natječajnu dokumentaciju te dokumente postupka evaluacije i ugovaranja za ugovore o uslugama i ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava.

#### **g) HŽ Infrastruktura d.o.o.**

U izvještajnom razdoblju HŽ Infrastruktura d.o.o. predala je 12 dokumenta u Delegaciju Europske unije, pri čemu je 8 dokumenata prihvaćeno, a 4 dokumenta su vraćena na manje korekcije ili dopune. U okviru navedenog, 4 dokumenta nisu uključena u statističko praćenje jer su isti, neobrađeni od strane Delegacije Europske unije, vraćeni 24. siječnja 2013. godine uz obavijest o prestanku postupka prethodne (ex-ante) kontrole.

U cilju poboljšanja kvalitete dokumentacije provodi se detaljna provjera pripremljene dokumentacije u skladu s procedurama propisanim u Priručniku o postupanju te se kontinuirano provode specijalizirane edukacije djelatnika.

U odnosu na rokove iz planova nabave, postoje pojedina manja opravdana odstupanja od planiranih rokova, koja su većinom uzrokovana produljenom pripremom obimne natječajne dokumentacije u svrhu osiguravanja kvalitete čime se smanjuje rizik problema u realizaciji i mogućnost ne-ugovaranja projekata.

### **2.5. Aktivnost jačanja sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije**

Sektor za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole (dalje u tekstu: Središnja harmonizacijska jedinica) pri Ministarstvu financija razvijajući unutarnju reviziju te financijsko upravljanje i unutarnje kontrole kontinuirano radi na jačanju kapaciteta i stručnosti unutarnjih revizora uključenim u sustav upravljanja IPA programima.

U studenom 2012. godine započeo je novi ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora u javnom sektoru (22. grupa – 22 kandidata) u koju je uključeno i 7 kandidata iz institucija iz sustava upravljanja pretpriступnim fondovima Europske unije.

Za potrebe kontinuiranog stručnog usavršavanja ovlaštenih unutarnjih revizora u javnom sektoru u izvještajnom razdoblju organizirano je 12 edukacija/radionica za ukupno 297 polaznika. Također, ažuriran je izborni modul „Unutarnja revizija programa i projekata koje financira Europska unija“. Modul je namijenjen ovlaštenim unutarnjim revizorima koji obavljaju revizije fondova Europske unije kako bi stekli znanja o modelima korištenja programa Europske unije i projekata te specifična znanja o unutarnjoj reviziji u sustavu upravljanja fondovima Europske unije, a u cilju što bolje pripreme za revizije fondova Europske unije.

U izvještajnom razdoblju održana je 2. sjednica novog saziva Vijeća za unutarnju financijsku kontrolu u javnom sektoru (PIFC) na kojoj se raspravljalo o temi financijskog upravljanja u sustavu fondova Europske unije, spremnosti Republike Hrvatske za korištenje sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda, o izvješću Europske komisije o napretku Republike Hrvatske vezano uz Poglavlje 32. i aktivnostima koje se planiraju poduzeti.



U studenom je završena implementacija projekta IPA 2008 „*Podizanje javne svijesti i važnosti sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske*“ čija je provedba bila u nadležnosti Središnje harmonizacijske jedinice. Tijekom implementacije projekta organizirane su 3 konferencije (za državnu i lokalnu razinu, trgovačka društva koja su provodila Antikorupcijski program). Iste su bile namijenjene upravljačkoj strukturi, voditeljima za financijsko upravljanje i kontrole te unutarnje revizije. Također, redizajnirana je internetska stranica Središnje harmonizacijske jedinice i izrađena je Strategija podizanja svijesti o unutarnjim financijskim kontrolama u javnom sektoru.

Izrađen je projektni prijedlog za novi projekt pod nazivom „*Jačanje kapaciteta unutarnje revizije za obavljanje revizija Kohezijskog i strukturnih fondova*“ koji će se sufinancirati sredstvima iz fondova Europske unije, a provedba je u nadležnosti Središnje harmonizacijske jedinice.

U izvještajnom razdoblju unutarnji revizori iz ukupno 25 institucija obavili su unutarnju reviziju procesa utvrđivanja i postupanja po nepravilnostima za koju je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje izradila objedinjeno izvješće i dostavila ga u prosincu 2012. godine Nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje.

Središnja harmonizacijska jedinica redovito surađuje s Nacionalnim fondom, Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU, Ministarstvom regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Agencijom za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA), a nastavljena je i suradnja između jedinica za unutarnju reviziju i ARPA-e putem redovitih tromjesečnih sastanaka.

## **2.6. Aktivnost izvještavanja o nepravilnostima i osiguranje edukacije svih zaposlenika o nepravilnostima**

Samostalna služba za suzbijanje nepravilnosti i prijevara u izvještajnom razdoblju zaprimila je izvještaje o nepravilnostima za četvrto tromjesečje 2012. godine koje su izradila tijela u Sustavu za izvještavanje o nepravilnostima (AFCOS sustav). U referentnom razdoblju prijavljeno je 6 novih slučajeva nepravilnosti, te je zatvoreno 7 slučajeva, dok je 17 slučajeva otvoreno. Sukladno procedurama, zaprimljeni izvještaji o nepravilnostima dostavljeni su Nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje (NDO) te su poslani Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF).

*Twining light* projekt, financiran u okviru I komponente programa IPA 2009, „*Daljnje jačanje funkcioniranja AFCOS sustava Republike Hrvatske, s ciljem učinkovite zaštite financijskih interesa Europske Unije*“ započeo je 18. ožujka 2013. godine, a konferencija povodom otvaranja projekta (*Kick off meeting*) održana je 15. travnja 2013. godine, na kojoj je predstavljena svrha projekta u okviru unapređenja funkcioniranja AFCOS sustava u Republici Hrvatskoj.

Također, od trećeg tromjesečja 2012. godine izvještava se kroz elektronski sustav izvještavanja o nepravilnostima - IMS (*Irregularities Management System*), koji je zamijenio dosadašnji papirnati način izvještavanja. Sukladno obvezi korištenja IMS sustava, predstavnici Samostalna službe za suzbijanje nepravilnosti i prijevara održali su edukacije za 70 zaposlenika koji imaju pristup IMS-u.

### 3. ZAKLJUČAK

Iz pregleda statusa provedbe mjera zadanih predmetnom Odlukom vidljivo je da su ministarstva i ostale institucije zadužene za provedbu IPA programa i fondova Europske unije na odgovarajući način poduzele korake kako bi dobile dozvolu za rad sustava za upravljanje pretprijetnim programima Europske unije bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije, te dozvolu za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj. Naime, ispunjavanje uvjeta za dobivanje dozvole za rad u sustavu bez prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije potvrđeno je i Odlukama Europske komisije iz siječnja i veljače 2013. godine kojima su ukinute prethodne (ex-ante) kontrole od strane Delegacije Europske unije u komponentama I, II, III i IV IPA programa.

Također, vidljivo je da su se javni natječaj za prijam u državnu službu i javni natječaj za zapošljavanje pokazali kao modaliteti zapošljavanja koji mogu pravovaljano odgovoriti na potrebe u sustavu.

No, kako institucije i dalje kao prepreku u žurnom zapošljavanju iznose potrebu za izmjenama i dopunama uredbi o unutarnjem ustrojstvu te pravilnika o unutarnjem redu, a imajući u vidu da administrativne kapacitete na poslovima vezanim uz fondove Europske unije treba dodatno osnažiti u najkraćem mogućem roku kako bi se osiguralo dobivanje dozvole za rad sustava za provedbu fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj, predlaže se žurno izvršiti nužne izmjene i dopune uredbi o unutarnjem ustrojstvu te pravilnika o unutarnjem redu.